

Copenhagen Institute for **Futures** Studies
Instituttet for Fremtidsforskning

**Conclusiones y recomendaciones
provisionales del estudio
“Promoviendo el cambio social para
el horizonte del 2020. Futuro del País
Vasco” elaboradas por Copenhagen
Institute for Futures Studies que
serán sometidas a debate en el
marco de Think Gaur Euskadi 2020**

Conclusiones y recomendaciones

Cambio social	Las conclusiones se basan en las claves del estudio, a saber: las macro tendencias, los cuatro escenarios, la descripción del modelo nórdico y los resultados de las entrevistas. Las conclusiones se presentan en forma de lista de recomendaciones sobre cómo el País Vasco puede intervenir proactivamente para llevar adelante con éxito el proceso de cambio social en el país.
Recomendaciones desde la perspectiva de los países nórdicos	Por supuesto, existen muchas soluciones posibles para hacer frente a los retos futuros de la Comunidad Autónoma Vasca, y las recomendaciones se basan en cómo nosotros enfocamos dichos retos desde el punto de vista nórdico, y en cómo los modelos de los países nórdicos pueden ofrecer posibles soluciones. No es posible hacer recomendaciones totalmente objetivas.
La "medicina" no se puede tomar por separado	Es importante resaltar que los modelos nórdicos se han desarrollado a lo largo de más de un siglo. A menudo, sus soluciones son muy complejas. Aunque funcionen bien en conjunto, implantar sus soluciones por separado puede tener consecuencias negativas. Generalmente, las consecuencias negativas se equilibran con otras normativas que reducen los efectos secundarios negativos. Por ejemplo, el sistema fiscal y el sistema social son muy complejos porque se ocupan de contrarrestar dichos efectos secundarios.
Cinco sistemas diferentes	El modelo nórdico no es un modelo único, sino más bien se trata de cinco sistemas diferentes con algunos elementos fundamentales en común. A menos que se indique lo contrario, las recomendaciones se han basado en la versión danesa del modelo nórdico. Las recomendaciones se centran en los seis retos principales a los que, en nuestra opinión, se enfrenta la Comunidad Autónoma Vasca. Se trata de:
SEIS RECOMENDACIONES GENERALES	<ul style="list-style-type: none">• Incrementar la población activa, en primer lugar a través de una mayor participación de hombres y mujeres de todas las edades en el mercado de trabajo y, en segundo término, a través de la inmigración.• Aliviar las cargas de las familias trabajadoras relacionadas con el cuidado de hijos y mayores, de modo que puede aumentar la participación de las mujeres en el mercado laboral.• Aumentar la tasa de natalidad, por ejemplo, reduciendo los costes económicos y riesgos asociados a la crianza de los hijos en familias jóvenes.• Mejorar la movilidad personal y la flexibilidad social y económica.• Mejorar la cohesión social y la integración entre territorios y grupos o sectores sociales.• Mejorar el bienestar social y la seguridad sin tener que asumir una presión fiscal inaceptable. <p>Estas seis recomendaciones generales no van seguidas de recomendaciones más específicas. En lugar de ello, se plasman posibles soluciones con ejemplos de los países nórdicos que quizás pueda ser posible implantar en el País Vasco. Nos referimos a cuestiones políticas.</p>

INCREMENTAR LA POBLACIÓN ACTIVA

LOS IMPUESTOS
ALTOS Y EL
BIENESTAR SOCIAL
NO IMPIDEN QUE
LAS PERSONAS
SIGAN
TRABAJANDO

En los países nórdicos, un alto porcentaje de las personas de entre 18 y 66 años de edad sigue formando parte activa del Mercado de trabajo. Se debe, principalmente, al alto índice de mujeres trabajadoras y al hecho de que muchas personas jóvenes simultanean estudios y trabajo. En parte, este escenario es posible gracias a un sistema de bienestar social que asegura un alto grado de independencia del modelo tradicional de familia paternalista tanto para las mujeres como para las personas jóvenes.

Al contrario de lo que podría esperarse, la presión fiscal y los beneficios sociales de los países nórdicos no descartan una alta participación en el mercado laboral. A causa de los elevados impuestos, especialmente sobre las rentas altas, generalmente tanto hombres como mujeres tienen que trabajar para asegurarse unos ingresos con los que sostener un nivel de vida razonablemente alto para sus familias.

EVITAR LA
MARGINALIZACIÓN

Cuando una persona pierde su trabajo, sigue perteneciendo a la población activa y no resulta fácilmente marginada, si mantiene el contacto con el mercado de trabajo. Para ello se combinan prestaciones por desempleo relativamente favorables y una serie de medidas de activación que estimulan la búsqueda de empleo y el desarrollo de competencias. De no ser así, muchas personas abandonarían el mercado de trabajo, por ejemplo, personas mayores, personas con bajas competencias o discapacidades leves, ó personas que no necesitan trabajar, por ejemplo, mujeres casadas cuyos maridos se bastan para sostener económicamente a sus familias.

Combinar estudios
y trabajo

Las personas jóvenes independientes que abandonan el hogar familiar a una edad relativamente temprana necesitan ingresos para mantener el nivel de vida que desean. De ahí, que la mayoría de los jóvenes simultaneen estudios y trabajo. La experiencia laboral a una edad temprana se considera una ventaja a la hora de buscar un trabajo más permanente con posterioridad y, a menudo, supone un acicate para la carrera profesional. Esta misma filosofía subyace al modelo de educación profesional, en el que los jóvenes alternan los estudios teóricos en una escuela técnica con la experiencia práctica en un centro de trabajo.

Hacer que el
trabajo resulte
atractivo para las
personas maduras

A la vista del progresivo envejecimiento de la población, uno de los elementos más importantes para la conservación de la población activa es retener a las personas más maduras dentro del mercado de trabajo. A menudo, su elevado nivel de educación permanente asegura que estas personas tienen las competencias necesarias para "rivalizar" con la población más joven. Los centros de trabajo poco jerarquizados, como ocurre en la mayoría de los países nórdicos, son asimismo un factor que facilita a las personas maduras cambiar de un trabajo de alta exigencia, por ejemplo una gerencia, a uno menos severo, por ejemplo una consultoría, sin perder su estatus. Asimismo, la flexibilidad de los horarios de trabajo, las vacaciones y los diferentes tipos de contratos hacen que resulte relativamente más ventajoso seguir trabajando, puesto que se dispone de tiempo para aficiones, viajes, familia, etc.

No pagar a
personas maduras
sanas por no
trabajar

Un antiguo sistema de pensiones aprobado en Dinamarca en 1979, cuando la tasa de desempleo era muy elevada, ofrece la posibilidad de dejar de trabajar a los 60 años de edad y recibir una generosa compensación por parte del gobierno. Por supuesto, se trata de un programa no recomendable y constituye un ejemplo de un beneficio social que resulta casi imposible de

suprimir cuando, en primera instancia, se crea como un derecho.

Las personas inmigrantes con altas cualificaciones no son tan fáciles de captar

La inmigración puede ser parte de la solución cuando los recursos humanos locales resultan inadecuados o son imposibles de movilizar. Las personas inmigrantes con bajas cualificaciones son fáciles de captar, mientras que los trabajadores altamente cualificados y académicos son más difíciles de atraer. Entre ellos, los mejores exigen unas relaciones laborales creativas y vivificantes, así como entornos seguros y estimulantes donde vivir. Es importante desarrollar las herramientas adecuadas en relación a la normativa española y europea en lo que respecta a la inmigración ilegal.

ALIVIAR LAS CARGAS DE LAS FAMILIAS TRABAJADORAS Y AUMENTAR LA TASA DE NATALIDAD

Aumentan las barreras para crear una familia

Existen muchas barreras prácticas y económicas para crear una familia y criar a nuestras hijas e hijos.

Guarderías y centros de día de calidad y con financiación pública

Una red adecuada de guarderías y centros de día con financiación principalmente pública, ayudaría a reducir las cargas de orden práctico que pesan sobre las familias -especialmente sobre las mujeres que son responsables del cuidado de sus hijos e hijas-, y también contribuirían a reducir las barreras económicas.

Bajas por maternidad pagadas con fondos públicos, pero compartidas con los padres

Las extensas bajas por maternidad pagadas con fondos públicos (por ejemplo, un año en Dinamarca), hacen posible que tanto hombres como mujeres puedan combinar su carrera profesional con la crianza de una familia, sin descuidar el cuidado de los hijos cuando más necesario resulta. Es importante que tanto hombres como mujeres compartan las obligaciones y la baja por maternidad entre ambos, de modo que no sea únicamente la madre quien se vea obligada a dejar temporalmente de lado su carrera profesional. Si las oportunidades de trabajo y los salarios no son relativamente igualitarios, muchas familias podrían decidir que la mejor solución económica es que el marido se concentre en su carrera profesional mientras la mujer gestiona el trabajo doméstico y el cuidado de los hijos. Esta solución la acepta un número cada vez menor de mujeres, lo que hace que muchas de ellas decidan no tener hijos.

La opción de las cuotas

Las oportunidades laborales para mujeres pueden promoverse también a través de un sistema de cuotas, que asegura una presencia significativa de mujeres en puestos de trabajo de los que tradicionalmente estaban ausentes, como ha ocurrido con los consejos de administración de las empresas en el caso de Noruega.

Mantener la gratuidad de la atención sanitaria y la educación

En muchos países, la existencia de planes médicos privados y educación de pago es una barrera para la creación de una familia. Si el Estado paga por estos importantísimos servicios – como ocurre en los países nórdicos y en el País Vasco –, se reducen significativamente los riesgos y cargas económicas. En los países nórdicos, la mayor parte de la atención sanitaria y casi todos los

tipos y niveles de educación son más o menos gratuitos, y los estudiantes reciben ayudas y préstamos públicos para ayudarles a cubrir sus gastos básicos.

Aumenta el número de familias jóvenes que serán cada vez más mayores antes de alcanzar un nivel de vida e ingresos aceptable que les permita criar a sus hijas e hijos del modo que prefieran. La razón de este fenómeno es, en primer lugar, que las personas jóvenes pasan muchos años dentro del sistema educativo y, posteriormente, dedican muy a menudo algunos años a desarrollar puestos de trabajo introductorios y mal pagados al comienzo de sus carreras profesionales. Por ello, resulta aún de mayor importancia conseguir que la carga económica relacionada con la crianza de los hijos resulte asumible.

Vivienda asequible para las personas jóvenes

Es también importante que las personas jóvenes tengan acceso a una vivienda a precios asequibles. El hecho de que las familias se sientan responsables de encontrar y pagar una vivienda a los jóvenes, lo convierte en una carga económica y un riesgo suplementario para la creación de una familia.

Una buena solución consistiría en facilitar más casas o pisos en alquiler – organizados, quizás, en forma de cooperativas – como modo de que las personas jóvenes tengan acceso a una vivienda de bajo coste, por ejemplo, en forma de residencias para estudiantes. Estos lugares podrían ofrecer a los jóvenes algunos de los servicios a los que se han acostumbrado mientras vivían con sus familias: alimentación, lavandería, etc.

Muchas más personas mayores

Otro de los grandes retos a los que se enfrentan la sociedad y las familias trabajadoras es el cuidado del gran número de personas mayores que habrá en el futuro.

Pensiones sostenibles

Resulta fundamental contar con un sistema de pensiones sostenible en el que las personas mayores tengan asegurados unos ingresos mínimos. En Dinamarca existe un sistema de pensiones combinado que consta de tres elementos: una pensión pública básica y relativamente modesta para todas las personas que, en la mayoría de los casos, se complementa con una pensión del empleador. Además, existen diversos sistemas privados de pensiones que gozan de importantes deducciones fiscales.

El cuidado a domicilio de personas mayores financiado por la administración es una manera de reducir las obligaciones de las familias trabajadoras, así como una buena alternativa a las residencias privadas de coste elevado, donde a menudo no existe espacio para la privacidad ni una atmósfera personal.

Viviendas comunitarias para personas mayores

Otra solución son las viviendas comunitarias para personas mayores organizadas, por ejemplo, como cooperativas privadas con financiación pública. Las personas mayores que viven juntas en estas viviendas – con apartamentos privados y algunas instalaciones compartidas –, pueden apoyarse entre sí y reducir sus gastos. Asimismo, esta solución permite aliviar las cargas y preocupaciones de sus hijos y, al mismo tiempo, reducir la carga del sistema público.

MEJORAR EL BIENESTAR SOCIAL Y LA SEGURIDAD SIN TENER QUE ASUMIR UNA PRESIÓN FISCAL INACEPTABLE

No cometan los errores de los países nórdicos

Si lo comparamos con los países nórdicos, el País Vasco cuenta aún con capacidad para aumentar sus impuestos y financiar más servicios públicos. Por otro lado, la presión fiscal en los países nórdicos hace tiempo que alcanzó el umbral de lo tolerable, lo que hace que resulte muy difícil financiar nuevos servicios a través del aumento de los impuestos. Resulta

fundamental que el País Vasco no repita este error que cometieron los países nórdicos en el pasado, cuando prácticamente todos los servicios sociales se financiaban a través de los impuestos. La reducción de la población activa haría cada vez más difícil que la administración pudiera proporcionar a la ciudadanía todos los servicios gratuitos que demanda.

Partenariados
públicos/privados

Por tanto, es esencial que el sistema de bienestar social se organice de manera colectiva entre la administración, la sociedad civil, las familias y la empresa privada, de modo que las cargas sean compartidas y se llegue a la solución más adecuada, por ejemplo, en forma de Partenariados Públicos/Privados.

Implicar y
dinamizar a los
usuarios

Macrotendencias como el crecimiento económico, el individualismo y la comercialización tienen como resultado una población con una actitud orientada hacia el consumo que, por ello, produce individuos más exigentes, también cuando hablamos de servicios públicos. Para controlar esta demanda, resulta fundamental implicar y dinamizar a los usuarios para que asuman más responsabilidades en la sanidad, educación, problemas sociales de la juventud, conquistas vecinales, etc. Para lograrlo, se podría implicar a redes, organizaciones privadas de voluntariado y organizaciones privadas en general, en tareas de las que, de otra manera, deberían ocuparse los servicios sociales públicos. Las personas no son sólo consumidores o clientes, también tienen un importante papel que desempeñar como ciudadanos activos de la sociedad civil.

El envejecimiento
activo como recurso

En los años venideros, un número creciente de ciudadanos mayores constituirá un recurso importante a explotar. Al mismo tiempo, el envejecimiento activo resulta esencial para prevenir los crecientes problemas de salud entre las personas mayores.

Promover la
Responsabilidad
Social Empresarial

La empresa privada puede también jugar un importante papel en la oferta de servicios sociales. Podría tratarse de programas destinados a prevenir problemas de salud ó a la integración de colectivos en riesgo de exclusión social, por ejemplo, personas mayores, inmigrantes o con discapacidad. Las empresas pueden contribuir en una importante medida a la oferta de educación permanente para sus trabajadores y trabajadoras, y colaborar de esta manera a suavizar los problemas que implica la pérdida del empleo ó hacerse mayor. La empresa puede aportar un suplemento al sistema básico de salud pública universal. Aumenta el número de empresas que son conscientes de su Responsabilidad Social Empresarial. La Responsabilidad Social Empresarial es un rasgo distintivo de las Cajas, donde una parte de los beneficios económicos se destinan a fines sociales.

Son necesarias
soluciones privadas
complementarias

Es posible complementar un sistema público de bienestar social relativamente generoso con esquemas privados de pensiones y atención sanitaria, sin por ello minar el sistema universal de bienestar. El modelo de sistema universal que se adapta a todas las personas – como es el caso del sistema de bienestar social tradicional en los países nórdicos – resulta cada vez menos atractivo, a causa del creciente individualismo y las disparidades salariales.

Demasiados
estamentos y
pequeñas entidades

La escasez de mano de obra será un problema de creciente importancia, por lo que será necesario aumentar la productividad en las principales industrias públicas y privadas. Una reforma estructural que reduzca el número de ayuntamientos de los 250 que existen en la actualidad a unos 40-50 en 2020, podría contribuir a aumentar la eficiencia alcanzado

economías de escala y ahorrando mano de obra. En este escenario, se recomienda estudiar la conveniencia de que algunas de las tareas territoriales podrían delegarse en los ayuntamientos más importantes, y otras tareas podrían transferirse al Gobierno Vasco para reducir los estamentos burocráticos en la sociedad. Dicha posible reforma podría, colateralmente, reforzar la identificación con el País Vasco y la integración territorial.

Informatizar los servicios públicos para ahorrar mano de obra y acortar distancias

Las corporaciones municipales de mayor tamaño aumentarían las posibilidades de informatizar muchos de los servicios públicos y reducir la centralización, ya que los usuarios podrían utilizar la Red para muchos servicios.

MEJORAR LA MOVILIDAD PERSONAL Y LA FLEXIBILIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL

El crecimiento económico sostenido exige un alto grado de movilidad y flexibilidad social, que permita movilizar recursos y personas donde creen más valor añadido u originen menos gastos sociales.

Flexibilidad en la vivienda y en las relaciones laborales

Un *mercado de la vivienda flexible* y un *mercado laboral flexible* son requisitos previos esenciales de la movilidad.

Más vivienda en alquiler

La existencia de más vivienda de alquiler mejoraría la movilidad y sería una solución para aquellas personas con necesidades temporales de alojamiento, especialmente personas jóvenes, personas inmigrantes, el creciente número de personas que viven solas después de un divorcio, etc. La creciente población de personas mayores prefiere también alquilar a poseer, ya que así pueden liberar un capital que de otra manera estaría inmovilizado en su vivienda y, de este modo, complementan sus pensiones. Si hubiera más personas mayores que se trasladaran a pisos adaptados, podría aliviarse la carga del cuidado de personas mayores y hacer que sus casas, a menudo demasiado grandes, estén a disposición de las familias más jóvenes, aumentando así su movilidad.

Facilitar la transición de una industria en decadencia a una

La flexibilidad del mercado laboral reduce el desempleo estructural y facilita el traslado de la mano de obra desde una industria en decadencia a una industria emergente, para así aprovechar todas las oportunidades que

industria emergente

ofrece la globalización. A menudo se hace referencia a la combinación danesa entre seguridad y flexibilidad como un buen ejemplo a seguir. La flexiguridad incorpora tres elementos: prestaciones por desempleo relativamente elevadas, menores trabas para la contratación y despido de personal, y un esfuerzo muy activo para ayudar a las personas en situación de desempleo a desarrollar las competencias que les permitan buscar nuevas oportunidades de empleo.

Flexiguridad

Un mercado de trabajo que proporciona flexibilidad y seguridad al mismo tiempo es fundamental para una economía dinámica que funcione bien, y

no sólo porque contribuye a reducir el desempleo estructural. Los trabajadores y trabajadoras no temen tanto el cambio o la pérdida del empleo cuando existe una red de seguridad razonable e instrumentos activos en el mercado de trabajo que les ayudan a adquirir las competencias necesarias para un nuevo empleo. Esta es la razón de que la movilidad en el mercado laboral danés sea muy elevada.

La red de seguridad permite asumir más riesgos

Una mayor seguridad económica individual tiene un efecto positivo sobre la actitud de las personas ante el riesgo y el cambio, y también sobre la aceptación del fenómeno de la globalización por parte de la población en general. Cuando la tasa de desempleo es baja – como ocurre actualmente en el País Vasco – resulta relativamente barato elevar las prestaciones por desempleo. El nivel de las prestaciones por desempleo funciona, al mismo tiempo, como un nivel básico de facto y, de manera implícita, establece un nivel mínimo para los salarios mínimos. Este fenómeno contribuye a reducir la desigualdad salarial.

MEJORAR LA COHESIÓN SOCIAL Y LA INTEGRACIÓN ENTRE TERRITORIOS Y GRUPOS O SECTORES SOCIALES

La cohesión y la integración social están estrechamente relacionadas con la justicia del sistema de bienestar social y unas relaciones laborales productivas.

La confianza y el consenso son productivos

Los países nórdicos se distinguen por un alto grado de confianza y consenso entre los diferentes grupos sociales. Este fenómeno no es únicamente el resultado de tener poblaciones relativamente homogéneas.

Cooperación en lugar de conflicto en los centros de trabajo

Más que entrar en conflicto, los sindicatos y las organizaciones empresariales cooperan entre ellos, y ocurre lo mismo en los centros de trabajo, donde los enlaces sindicales se consideran parte muy importante de la organización.

Escasa jerarquización... desde la escuela

Un nivel bajo de jerarquización significa que los trabajadores y trabajadoras se sienten libres para organizar su trabajo como más les convenga y, al mismo tiempo, sentirse responsables del mismo y de cómo encaja en el conjunto general. Existen muchos factores que contribuyen a este reducido nivel de jerarquización pero, probablemente, un sistema educativo basado en la igualdad, el trabajo en equipo, la independencia y la autorrealización constituya una sólida base.

Comportamiento responsable

La organización del mercado de trabajo favorece el consenso y el comportamiento responsable. A gran escala, los sindicatos nacionales y las organizaciones empresariales consensuan el marco general de las negociaciones locales. Este marco suele contar con la aprobación del gobierno y se basa en la capacidad de mejora de la economía nacional, por lo que son escasos los conflictos prolongados. Las negociaciones descentralizadas dentro de la industria aseguran que los salarios de las industrias se establecen según la oferta y demanda local y la productividad.

Las organizaciones regulan la empresa

El mercado laboral danés cuenta con un número relativamente reducido de disposiciones legales. Las normas que rigen las empresas se deciden en común entre los sindicatos y las organizaciones empresariales. Por otro lado, el gobierno juega un papel activo de cooperación para favorecer el funcionamiento del sistema.

El consenso juega un importante papel

El consenso juega un papel muy importante en los países nórdicos. La práctica totalidad de la población apoya el generoso sistema de bienestar social, incluso aquellas personas que pagan más impuestos de lo que reciben a cambio en servicios sociales.

Todos los grandes partidos políticos apoyan este relativamente generoso sistema de bienestar social.

El sistema de bienestar social asegura un nivel relativamente alto de igualización después de impuestos y pagos sociales, tanto entre las personas como entre territorios y ayuntamientos. La dispersión salarial entre las regiones danesas está entre las más bajas del mundo.

Las grandes reformas y los presupuestos públicos deberían tener en cuenta a todas las personas

Para fomentar la confianza y el consenso, es fundamental desarrollar buenas redes de cooperación en todo el espectro político, de manera que se asegure que todos los grandes partidos se implican y asumen responsabilidades en las grandes reformas y en los presupuestos públicos. Resulta más sencillo lograr el consenso en un Parlamento con muchos partidos que necesitan trabajar juntos para gobernar – como es el caso de Dinamarca y el País Vasco –, que en un país con sistema bipartidista.

El modelo nórdico en cuatro versiones

Si el País Vasco quiere profundizar en el estudio de los modelos nórdicos, es fundamental revisar también sus diferencias. Para dicho estudio de los sistemas nórdicos, nuestra recomendación es la siguiente:

Flexiguridad

Dinamarca:

El modelo de flexiguridad en el mercado laboral, tal y como se ha descrito brevemente con anterioridad.

Productividad e innovación

Suecia:

Bienestar social en un país con un amplio sector industrial – como es el caso de la Comunidad Autónoma Vasca – centrado en la productividad, la tecnología y los programas de investigación y desarrollo.

Educación

Finlandia:

Excelencia en el sistema educativo. En lugar de salvar la industria cuando la Unión Soviética – su primer socio comercial – se derrumbó, Finlandia invirtió en educación superior. Durante muchos años, Finlandia ha ocupado el primer lugar en la lista de países más competitivos del Foro Económico Mundial. Finlandia ocupa el segundo lugar en gasto en inversión y desarrollo, y ocupa el primer puesto en el ranking de rendimiento educativo de la OCDE.

Globalización que respeta los valores nacionales

Noruega:

Bienestar social y globalización en un país muy concienciado de sus valores nacionales, donde la conservación y el desarrollo de una lengua “minoritaria” tiene alta prioridad. Noruega ha conseguido desarrollar una economía basada en sus recursos naturales de una manera responsable que beneficia a la sociedad noruega.

Economías abiertas

Todos los países nórdicos tienen una actitud relativamente abierta hacia la competitividad global. Por regla general, el nivel de protección es bajo, lo que implica una actitud proactiva frente a la externalización y la creación de cadenas y redes de valor global. Probablemente, esta estrategia favorece los intereses del País Vasco.